

# 介護保険制度の創設から現在までの動き ～地域包括支援センターの役割と期待～

厚生労働省 中国四国厚生局

健康福祉部 地域包括ケア推進課

Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan

- 1 介護保険制度の成り立ち**
- 2 介護保険制度の仕組み**
- 3 介護保険制度をとりまく状況**
- 4 地域包括支援センターの役割等**
  - (1) 地域包括支援センターの役割と基本業務**
  - (2) 地域包括支援センターをとりまく環境と業務内容の変化**
  - (3) 家族介護者支援の取組強化**
- 5 今後に向けて**

# 1

## 1 介護保険制度の成り立ち

## 2 介護保険制度の仕組み

## 3 介護保険制度をとりまく状況

## 4 地域包括支援センターの役割等

(1) 地域包括支援センターの役割と基本業務

(2) 地域包括支援センターをとりまく環境と業務内容の変化

(3) 家族介護者支援の取組強化

## 5 今後に向けて

# 介護保険制度創設前の老人福祉・老人医療政策の経緯

年代	高齢化率	主な政策
1960年代 老人福祉政策の始まり	5.7% (1960)	1962(昭和37)年 訪問介護（ホームヘルプサービス）事業の創設 1963(昭和38)年 <b>老人福祉法制定</b> ◇特別養護老人ホーム創設、訪問介護法制化
1970年代 老人医療費の増大	7.1% (1970)	1973(昭和48)年 <b>老人医療費無料化</b> 1978(昭和53)年 短期入所生活介護（ショートステイ）事業の創設 1979(昭和54)年 日帰り介護（デイサービス）事業の創設
1980年代 社会的入院や 寝たきり老人の 社会的問題化	9.1% (1980)	1982(昭和57)年 <b>老人保健法の制定</b> ◇老人医療費の一定額負担の導入等 1987(昭和62)年 老人保健法改正（老人保健施設の創設） 1989(平成元年)年 <b>消費税の創設（3%）</b> <b>ゴールドプラン</b> （高齢者保健福祉推進十か年戦略）の策定 ◇施設緊急整備と在宅福祉の推進
1990年代 ゴールドプランの推進 介護保険制度の導入準備	12.0% (1990)	1990(平成2)年 福祉8法改正 ◇福祉サービスの市町村への一元化、老人保健福祉計画 1992(平成4)年 老人保健法改正（老人訪問看護制度創設） 1994(平成6)年 厚生省に高齢者介護対策本部を設置（介護保険制度の検討） <b>新ゴールドプラン</b> 策定（整備目標を上方修正） 1996(平成8)年 介護保険制度創設に関する連立与党3党（自社さ）政策合意 1997(平成9)年 <b>消費税の引上げ（3%→5%）</b> <b>介護保険法成立</b>
2000年代 介護保険制度の実施	17.3% (2000)	2000(平成12)年 <b>介護保険法施行</b>

# 介護保険制度創設前の問題点

## 老人福祉

### 対象となるサービス

- ・特別養護老人ホーム等
- ・ホームヘルプサービス、デイサービス等

### (問題点)

- 市町村がサービスの種類、提供機関を決めるため、利用者がサービスの選択をすることができない
- 所得調査が必要なため、利用に当たって心理的抵抗感が伴う
- 市町村が直接あるいは委託により提供するサービスが基本であるため、競争原理が働かず、サービス内容が画一的となりがち
- 本人と扶養義務者の収入に応じた利用者負担(応能負担)となるため、中高所得層にとって重い負担

## 老人医療

### 対象となるサービス

- ・老人保健施設、療養型病床群、一般病院等
- ・訪問看護、デイケア等

### (問題点)

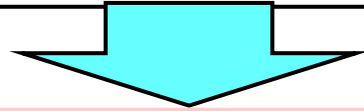
- 中高所得者層にとって利用者負担が福祉サービスより低く、また、福祉サービスの基盤整備が不十分であったため、介護を理由とする一般病院への長期入院(いわゆる社会的入院)の問題が発生
  - 特別養護老人ホームや老人保健施設に比べてコストが高く、医療費が増加
  - 治療を目的とする病院では、スタッフや生活環境の面で、介護を要する者が長期に療養する場としての体制が不十分  
(居室面積が狭い、食堂や風呂がない等)

従来の老人福祉・老人医療制度による対応には限界

# 介護保険制度導入の基本的な考え方

## 【背景】

- 高齢化の進展に伴い、要介護高齢者の増加、介護期間の長期化など、介護ニーズはますます増大。
- 一方、核家族化の進行、介護する家族の高齢化など、要介護高齢者を支えてきた家族をめぐる状況も変化。
- 従来の老人福祉・老人医療制度による対応には限界。



**高齢者の介護を社会全体で支え合う仕組み（介護保険）を創設**

1997年 介護保険法成立、2000年 介護保険法施行

## 【基本的な考え方】

- **自立支援**・・・単に介護を要する高齢者の身の回りの世話をするということを超えて、高齢者の自立を支援することを理念とする。
- **利用者本位**・・・利用者の選択により、多様な主体から保健医療サービス、福祉サービスを総合的に受けられる制度
- **社会保険方式**・・・給付と負担の関係が明確な社会保険方式を採用

## (参考) 社会保険とは何か。

平成24年版厚生労働白書－社会保障を考える－

第1部 社会保障を考える 第3章 日本の社会保障の仕組み (抜粋)

(社会保険は、人生の様々なリスクに備えて、人々があらかじめお金(保険料)を出し合い、実際にリスクに遭遇した人に、必要なお金やサービスを支給する仕組みである)

社会保険とは、誰しも人生の途上で遭遇する様々な危険(傷病・労働災害・退職や失業による無収入～これらを「保険事故」、「リスク」という。)に備えて、人々が集まって集団(保険集団)をつくり、あらかじめお金(保険料)を出し合い、それらの保険事故にあった人に必要なお金やサービスを支給する仕組みである。

この場合、どのような保険事故に対し、どのような単位で保険集団を構成し、どのような給付を行うかは様々であるが、公的な社会保険制度では、法律等によって国民に加入が義務付けられるとともに、給付と負担の内容が決められる。

現在、日本の社会保険には、病気・けがに備える「医療保険」、年をとったときや障害を負ったときなどに年金を支給する「年金保険」、仕事上の病気、けがや失業に備える「労働保険」(労災保険・雇用保険)、加齢に伴い介護が必要になったときの「介護保険」がある。

# 2

- 1 介護保険制度の成り立ち
- 2 介護保険制度の仕組み**
- 3 介護保険制度をとりまく状況
- 4 地域包括支援センターの役割等
  - (1) 地域包括支援センターの役割と基本業務
  - (2) 地域包括支援センターをとりまく環境と業務内容の変化
  - (3) 家族介護者支援の取組強化
- 5 今後に向けて



# 介護保険制度の仕組み

市町村（保険者）

税金 50%	市町村 12.5%	都道府県 12.5% <sup>(※)</sup>	国 25% <sup>(※)</sup>
	※施設等給付の場合は、 国20%、都道府県17.5%		
保険料 50%	23%		27%
	人口比に基づき設定（令和3-5年度）		

費用の9割分(8割・7割分)の支払い<sup>(※)</sup>

サービス事業者

- 在宅サービス
  - ・訪問介護
  - ・通所介護 等
- 地域密着型サービス
  - ・定期巡回・随時対応型訪問介護看護
  - ・認知症対応型共同生活介護 等
- 施設サービス
  - ・老人福祉施設
  - ・老人保健施設 等

請求

1割(2割・3割)負担<sup>(※)</sup>

居住費・食費

サービス利用

財政安定化基金

保険料

原則年金からの天引き

個別市町村

全国プール

国民健康保険・健康保険組合など

加入者（被保険者）

要介護認定

第1号被保険者 ・65歳以上の者 (3,579万人)	第2号被保険者 ・40歳から64歳までの者 (4,190万人)
----------------------------------	---------------------------------------

(注) 第1号被保険者の数は、「介護保険事業状況報告令和3年3月月報」によるものであり、令和2年度末現在の数である。

第2号被保険者の数は、社会保険診療報酬支払基金が介護給付費納付金額を確定するための医療保険者からの報告によるものであり、令和2年度内の月平均値である。

(※) 一定以上所得者については、費用の2割負担(平成27年8月施行)又は3割負担(平成30年8月施行)。

# 介護保険制度の被保険者(加入者)

- 介護保険制度の被保険者は、①65歳以上の者(第1号被保険者)、②40～64歳の医療保険加入者(第2号被保険者)となっている。
- 介護保険サービスは、65歳以上の者は原因を問わず要支援・要介護状態となったときに、40～64歳の者は末期がんや関節リウマチ等の老化による病気が原因で要支援・要介護状態になった場合に、受けることができる。

	第1号被保険者	第2号被保険者
対象者	65歳以上の者	40歳から64歳までの医療保険加入者
人数	3,579万人 (65～74歳:1,746万人 75歳以上:1,833万人)	4,190万人
受給要件	<ul style="list-style-type: none"> <li>・要介護状態 (寝たきり、認知症等で介護が必要な状態)</li> <li>・要支援状態 (日常生活に支援が必要な状態)</li> </ul>	要介護、要支援状態が、末期がん・関節リウマチ等の加齢に起因する疾病(特定疾病)による場合に限定
要介護(要支援)認定者数と被保険者に占める割合	669万人(18.7%) 65～74歳: 76万人(4.3%) 75歳以上: 593万人(32.4%)	13万人(0.3%)
保険料負担	市町村が徴収 (原則、年金から天引き)	医療保険者が医療保険の保険料と一括徴収

(注) 第1号被保険者及び要介護(要支援)認定者の数は、「介護保険事業状況報告3月月報」によるものであり、令和2年度末現在の数である。第2号被保険者の数は、社会保険診療報酬支払基金が介護給付費納付金額を確定するための医療保険者からの報告によるものであり、令和2年度内の月平均値である。

# 介護保険の財源構成と規模

(令和6年度予算)

介護給付費：13.2兆円  
総費用ベース：14.2兆円

保険料 50%

公費 50%

第1号保険料  
【65歳以上】  
23% (2.8兆円)

平成27年度から保険料の低所得者軽減強化に別枠公費負担の充当を行い、この部分が公費(国・都道府県・市町村)となる

国庫負担金【調整交付金】  
5% (0.6兆円)

・第1号被保険者に占める75歳以上の高齢者の割合、所得段階別の割合等に応じて調整交付

・第1号・第2号保険料の割合は、介護保険事業計画期間(3年)ごとに、人口で按分

国庫負担金【定率分】  
20% (2.3兆円)

・施設の給付費の負担割合  
国庫負担金(定率分)15%  
都道府県負担金 17.5%

第2号保険料  
【40~64歳】  
27% (3.3兆円)

都道府県負担金  
12.5% (1.7兆円)

・第2号保険料の公費負担(0.4兆円)  
国保(国:0.3兆円 都道府県:0.1兆円)

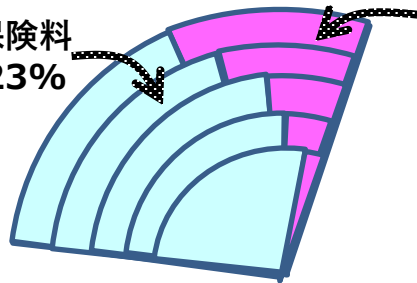
市町村負担金  
12.5% (1.5兆円)

※数値は端数処理をしているため、合計が一致しない場合がある。

# 調整交付金について

「後期高齢者比率が高いことによる給付増」と、「被保険者の所得水準が低いことによる収入減」を、国庫負担金25%のうち5%分を用いて財政調整。市町村間の財政力の差を解消。

第1号保険料  
平均23%



調整交付金  
平均5%

## 1. 後期高齢者加入割合の違い

- ・前期高齢者(65歳～74歳): 認定率 約4.2%
- ・後期高齢者(75歳～84歳): 認定率 約18.7%
- ・後期高齢者(85歳～) : 認定率 約59.4%

※令和元年度事業状況報告年報

### 後期高齢者の構成割合が大きい市町村

→ 保険給付費が増大 → 調整しなければ、保険料が高くなる

※第8期からは、一人当たり給付費の違いも勘案するよう見直し

## 2. 被保険者の所得水準の違い

### 所得の高い高齢者が相対的に多い市町村

→ 調整しなければ、同じ所得でも、保険料は低くてすむ

### 所得の低い高齢者が相対的に多い市町村

→ 調整しなければ、同じ所得でも、保険料は高くなる

## 調整交付金の財政調整の例

A町

後期高齢者(75歳以上)が多い  
保険者  
低所得の高齢者が多い保険者

調整交付金が5%であ  
れば、11,200円

実際は  
6,200円

調整交付金  
を多く  
(14.5%)  
支給



B市

後期高齢者が少ない保険者  
低所得の高齢者が少ない保険者

実際は、4,950円 →  
調整交付金5%であ  
れば、4,050円

調整交付  
金なし



## 【調整交付金の役割】

- ・ 保険者の給付水準が同じであり、
- ・ 収入が同じ被保険者であれば、  
保険料負担額が同一となるよう調整するもの。

(※)調整交付金の計算方法

各市町村の普通調整交付金の交付額

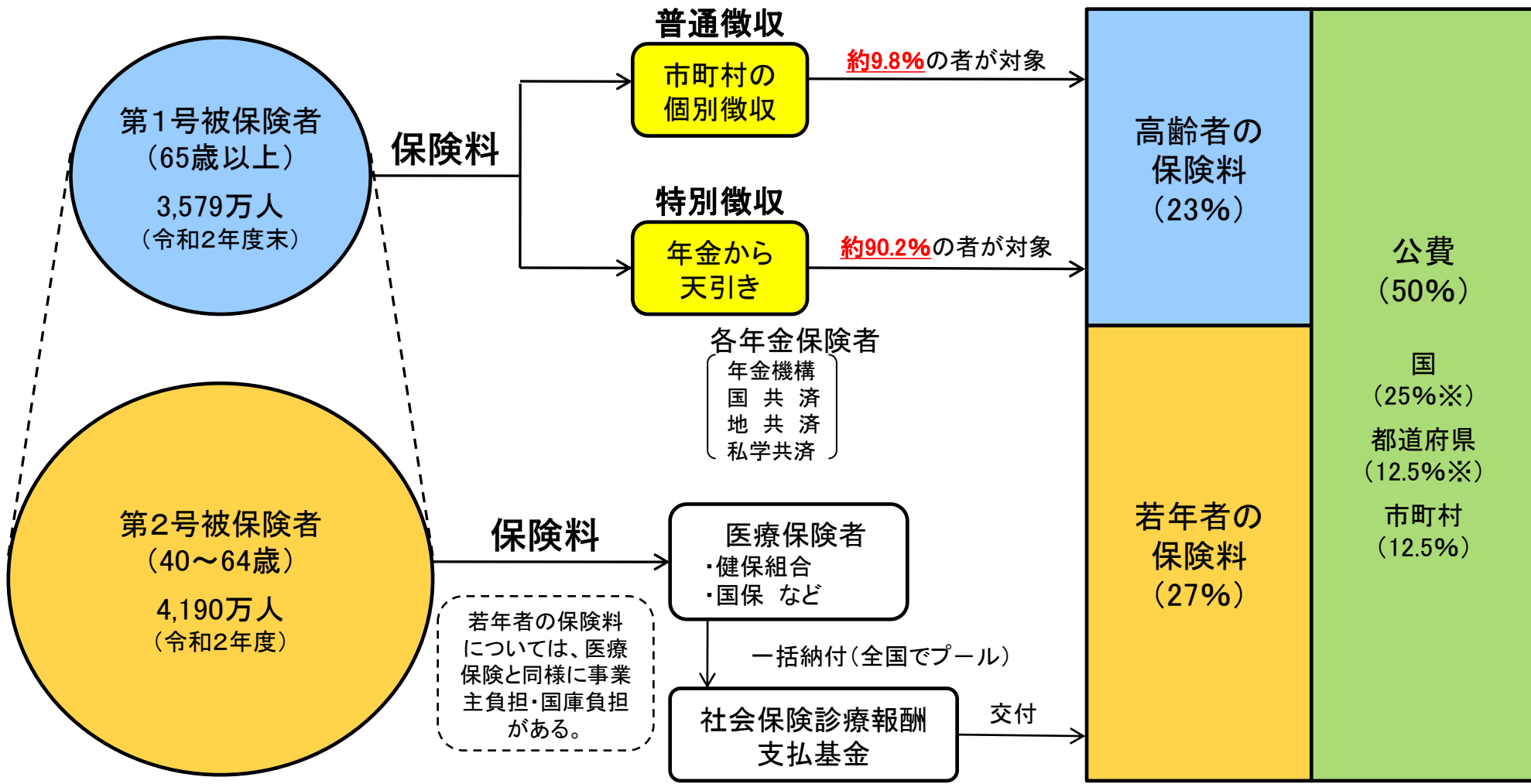
$$= \text{当該市町村の標準給付費額} \times \text{普通調整交付金の交付割合}(\%)$$

普通調整交付金の交付割合(%)

$$= 28\% - (23\% \times \text{後期高齢者加入割合補正係数} \\ \times \text{所得段階別加入割合補正係数})$$

# 保険料徴収の仕組み

○ 介護保険の給付費の50%を65歳以上の高齢者(第1号被保険者)と40～64歳(第2号被保険者)の人口比で按分し、保険料をそれぞれ賦課。



(注)第1号被保険者の数は、「介護保険事業状況報告令和3年3月月報」によるもの、第1号被保険者の普通徴収、特別徴収の割合は「令和2年度介護保険事務調査」によるものであり、令和2年4月1日現在の数である。

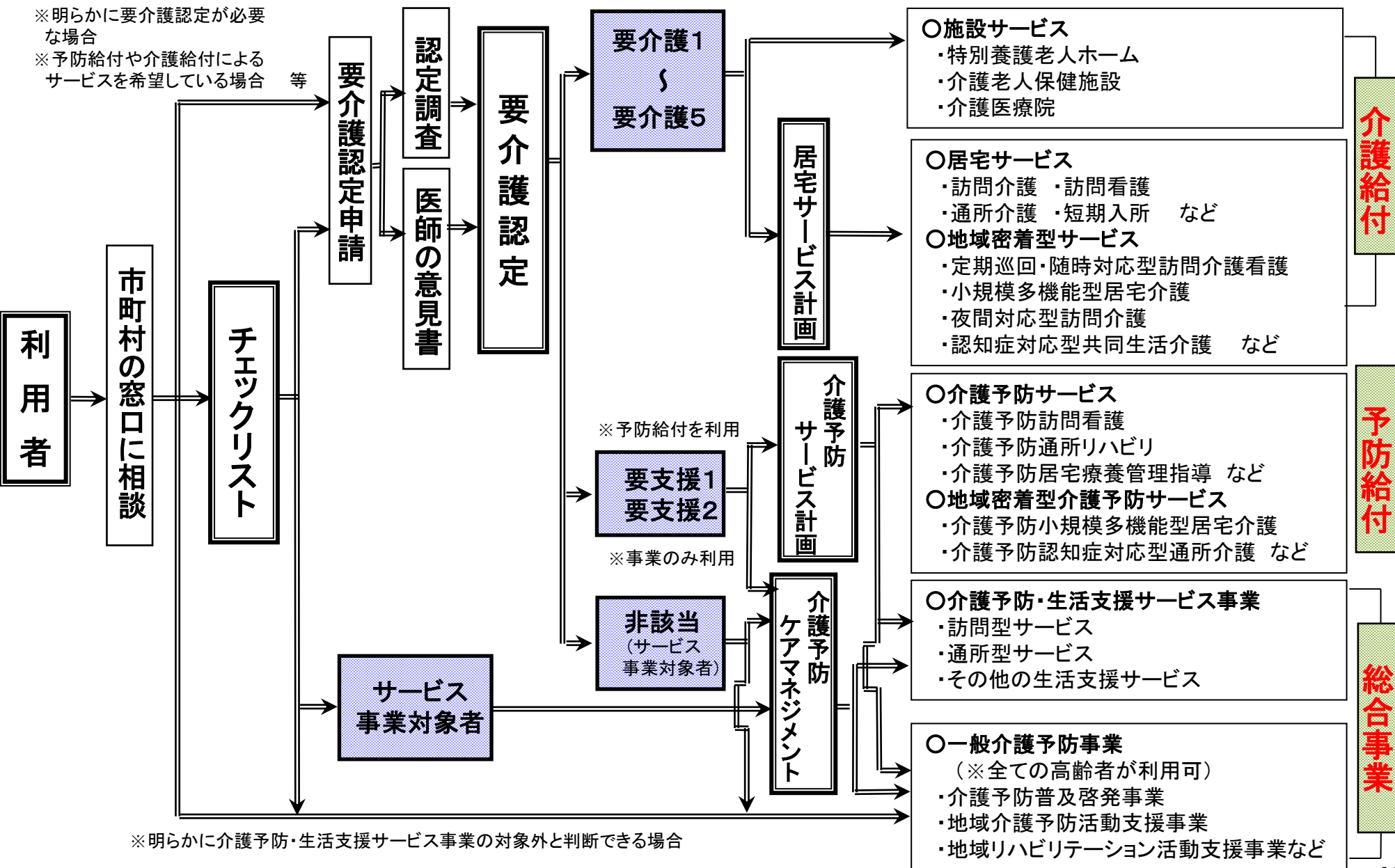
第2号被保険者の数は、社会保険診療報酬支払基金が介護給付費納付金額を確定するための医療保険者からの報告によるものであり、令和2年度内の月平均値である。

※ 国の負担分のうち5%は調整交付金であり、75歳以上の方の数や高齢者の方の所得の分布状況に応じて増減。

※ 施設等給付費(都道府県知事が指定権限を有する介護老人福祉施設、介護老人保健施設、介護医療院、介護療養型医療施設及び特定施設に係る給付費)は国15%、都道府県17.5%

# 介護サービスの利用の手続き

※明らかに要介護認定が必要な場合  
 ※予防給付や介護給付によるサービスを希望している場合 等



※明らかに介護予防・生活支援サービス事業の対象外と判断できる場合

# 介護サービスの種類

## 都道府県・政令市・中核市が指定・監督を行うサービス

## 市町村が指定・監督を行うサービス

介護給付を行うサービス

### ◎居宅介護サービス

#### 【訪問サービス】

- 訪問介護（ホームヘルプサービス）
- 訪問入浴介護
- 訪問看護
- 訪問リハビリテーション
- 居宅療養管理指導
- 特定施設入居者生活介護
- 福祉用具貸与
- 特定福祉用具販売

#### 【通所サービス】

- 通所介護（デイサービス）
- 通所リハビリテーション

#### 【短期入所サービス】

- 短期入所生活介護（ショートステイ）
- 短期入所療養介護

### ◎施設サービス

- 介護老人福祉施設
- 介護老人保健施設
- 介護医療院

### ◎地域密着型介護サービス

- 定期巡回・随時対応型訪問介護看護
- 夜間対応型訪問介護
- 地域密着型通所介護
- 認知症対応型通所介護
- 小規模多機能型居宅介護
- 認知症対応型共同生活介護（グループホーム）
- 地域密着型特定施設入居者生活介護
- 地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護
- 複合型サービス（看護小規模多機能型居宅介護）

### ◎居宅介護支援

予防給付を行うサービス

### ◎介護予防サービス

#### 【訪問サービス】

- 介護予防訪問入浴介護
- 介護予防訪問看護
- 介護予防訪問リハビリテーション
- 介護予防居宅療養管理指導
- 介護予防特定施設入居者生活介護
- 介護予防福祉用具貸与
- 特定介護予防福祉用具販売

#### 【通所サービス】

- 介護予防通所リハビリテーション

#### 【短期入所サービス】

- 介護予防短期入所生活介護（ショートステイ）
- 介護予防短期入所療養介護

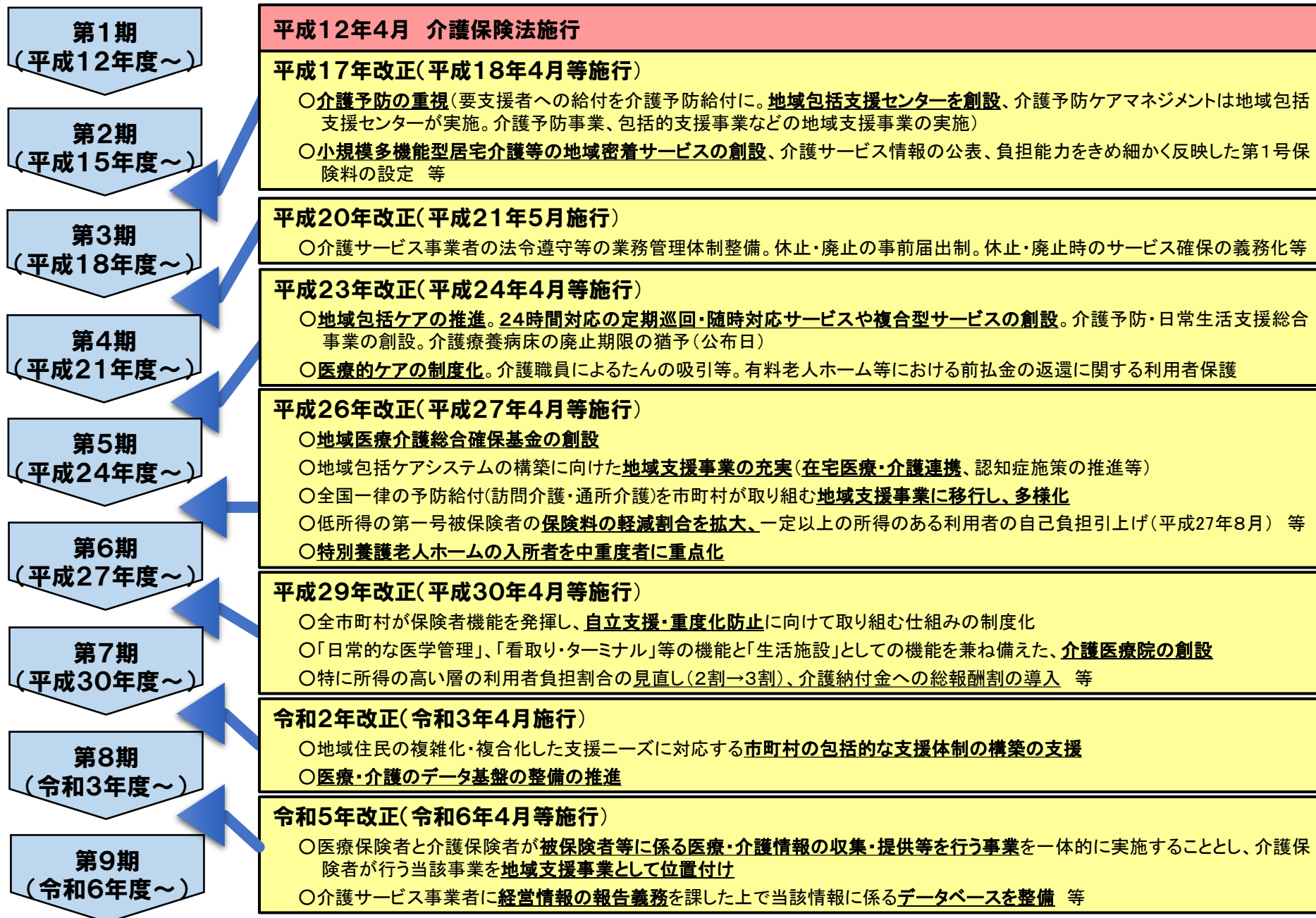
### ◎地域密着型介護予防サービス

- 介護予防認知症対応型通所介護
- 介護予防小規模多機能型居宅介護
- 介護予防認知症対応型共同生活介護（グループホーム）

### ◎介護予防支援

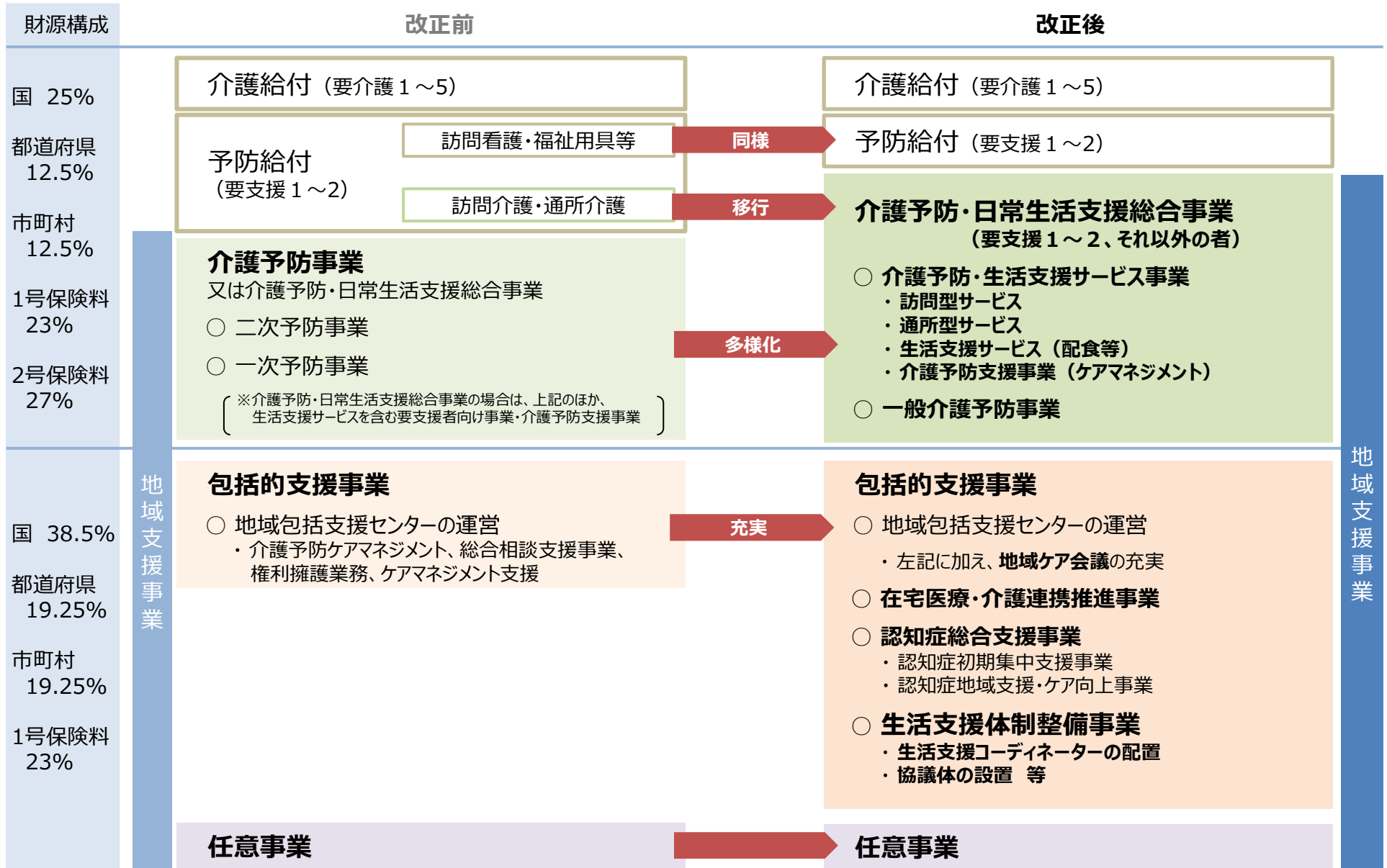
この他、居宅介護（介護予防）住宅改修、介護予防・日常生活支援総合事業がある。

# 介護保険制度の主な改正の経緯





# 地域支援事業の充実（2014年）



地域支援事業

地域支援事業