

# 地方分権改革の推進と地方税財源の充実確保について

【 内閣府・総務省・財務省 】

## 提案・要望の内容

- 1 国・地方を通じて簡素で効率的な行政システムを構築し、持続的に発展できる社会を実現するためには、都市と地方の共生による分権型国土づくりを進めることが大切である。現在、国においては歳出・歳入一体改革が議論されているが、次の点に留意し、地方自治の基盤として不可欠な地方交付税の充実・確保を図ること。
  - ・ 地方は国を上回るペースで極めて厳しい行財政改革を断行しており、歳出・歳入一体改革にあたっては、このような地方の実態を勘案し、地方に一方的に歳出削減を求めることのないようにすること。
  - ・ 地方交付税は、全ての地方公共団体で標準的な行政サービスを提供できるよう税源の偏在を調整し、財源を保障する必要不可欠な地方共有の固有財源である。自主財源に乏しい団体にあっても標準的な行政サービスの提供に支障が生ずることのないよう、財源調整機能はもとより、財源保障機能を堅持すること。
  - ・ 地方交付税の算定に当たっては、地域間で自然的・社会的条件に差異があることから、人口と面積だけといった極端な算定基準では不適切であり、離島や中山間地域などを有する団体の実態も踏まえて、行政需要を的確に把握すること。
- 2 平成19年度の地方財政対策においては、地方団体の財政運営に支障が生じないように、次の点に特に留意すること。
  - ・ 地方財政計画における地方の財政需要及び収入の見積りに当たっては、地方の実情を踏まえて的確にこれを行い、地方交付税が所要の財源保障機能を果たすよう必要な総額を確保すること。
  - ・ 地方税、地方交付税等の地方一般財源の総額については、少なくとも前年度と同程度以上の水準とするよう措置すること。
- 3 合併市町村の行財政基盤強化のため、地方交付税、補助金、合併特例事業等についての確かつ十分な地方財政措置を行うこと。

## 【 現状と課題 】

三位一体の改革(第1期改革)は、3兆円規模の税源移譲の実現という点では評価できるものの、その対象となった国庫補助負担金改革の大半が、地方の自由度の向上に寄与しない国庫負担率の引下げで占められたこと、平成16年度から平成18年度までに総額5兆円もの地方交付税の削減が行われたことなど、真の地方分権改革とは言い難いものとなった。

平成19年度以降の国・地方を通じた歳出・歳入一体改革については、6月に予定されている「骨太の方針2006」に向け、国・地方それぞれにおいて議論が行われているところであるが、「経済財政諮問会議」などにおいては、国の財政再建と絡めて地方交付税の大幅な削減が議論されており、極めて懸念される。

合併市町村補助金については、平成18年度当初で40億円が予算措置されているのみであり、全国の合併の進展から判断すると、所要額は大幅に不足することから、予算確保が求められる。平成18年度の地方債計画においては、合併特例事業については、9,500億円(平成17年度比13.6%)が確保されている。

## 【 本県の取組状況・方針 】

国・地方を通じた厳しい財政状況の下、平成16年10月に「中期財政改革基本方針」を策定し、これまでの発想を超えた歳入歳出全般にわたる抜本的な財政改革に取り組んできたところ。しかし、平成19年度以降も当面150億円程度の収支不足が見込まれており、本県財政の生命線である地方交付税の動向によっては、死活問題となりかねない状況。本県の市町村合併の進展の状況は全国トップクラスである。

## 【 提案要望の効果 】

地方交付税の財源調整機能、財源保障機能が堅持されることにより、財政基盤の脆弱な本県にあっても、必要な行政サービスの水準を何とか維持し、将来にわたって持続可能な行財政運営に向け、県政改革を着実に推進することが可能となる。合併市町村補助金、合併特例債、地方交付税等合併にかかる地方財政措置の十分な所要額の確保により、合併市町村の行財政基盤の強化を図ることが可能となる。

## 国を遥かに上回るペースで行財政改革を断行

### 1. 行政改革

給料及び手当のカット(平成18年度)

一般職6～10%、特別職15～20%      ラスパイレス指数 92.8 は全都道府県で最低

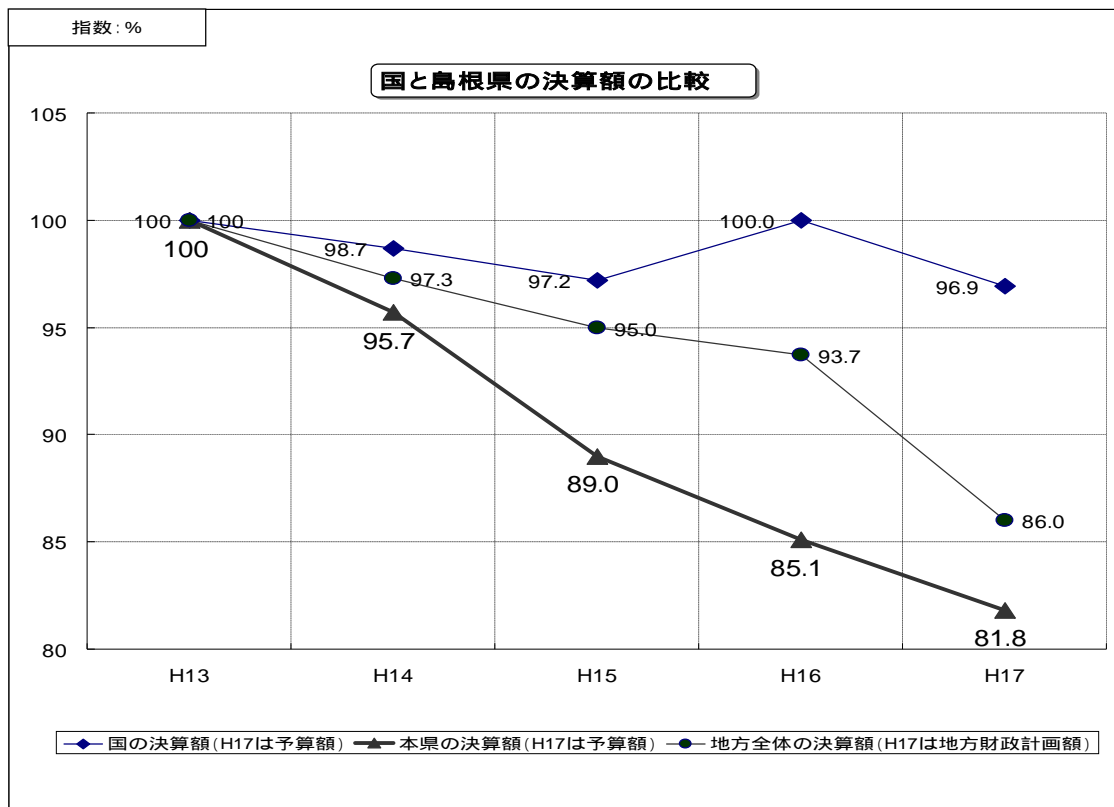
定員の削減

H15年度～H24年度までに、一般行政部門5,000人のうち1,000人の削減を予定

### 2. 財政改革

構造的収支不足450億円のうち、まず300億円をH17年度及びH18年度の2年で圧縮

補助 単独公共事業 30%、一般施策経費 50%      など



URL : <http://www.pref.shimane.jp/section/zaisei/>  
<http://www.pref.shimane.jp/section/sichoson/>