

別 紙

答申第15号(諮問第14号)

答 申

1 審査会の結論

島根県教育委員会(以下「実施機関」という)が本件異議申立ての対象となった個人情報非開示決定は妥当である。

2 本件諮問に至る経緯

- (1) 平成18年11月9日に本件異議申立人より島根県個人情報保護条例(平成14年3月26日島根県条例第7号。以下「条例」という)第12条第1項の規定に基づく個人情報開示請求があり、同年11月20日に個人情報開示請求書について補正書の提出があった。
- (2) 本件個人情報開示請求の内容  
「平成 年 月から平成 年 月までの間で、島根県公立学校教員指導力審査委員会で行われた審査会の全部の記録の写しの交付。(ただし、私に関わるもの)テープ録音(最新式のものも含む)も含む。協議資料(私に関わるもの)も含む。」
- (3) この請求に対して、実施機関は、条例上の適用を受けない事務であるという理由により同年11月24日付けで非開示決定を行った。
- (4) この決定に対して、異議申立人は、本件個人情報の非開示を不服として同年11月27日に異議申立てを行った。
- (5) 実施機関は、条例第34条第1項の規定に従い、平成19年2月19日付けで当審査会に諮問書を提出した。

3 異議申立人の主張

- (1) 異議申立ての趣旨  
本件非開示決定処分を取り消し、本件個人情報の全部開示を求める。
- (2) 異議申立ての理由  
異議申立人の異議申立書及び意見書による主張の要旨は次のとおりである。
  - ア 自己情報の本人開示の権利を優先されるべきである。
  - イ 特に、本人についての決定・判定が出される審査委員会での、審議過程を知る権利がある。
  - ウ 自己情報をコントロールする権利の保障に関わることであり、個人情報の本人開示が保障されるべきであり、情報の原則公開が条例の適用外云々よりも優先されるべきであるし、人事に関する事務云々よりも優先されるべきである。
  - エ 会議の非公開がその会議録の非公開に帰結しないことは、裁判所の判例にもある。島根県教育委員会会議規則の第8条及び第24条で会議及びその会議録は原則公開である。
  - オ 職務及び職務の遂行に関わる情報(内容のもの)なので、公開してもらう権利

がある。公開された例（答申）もある。憲法に基づき、国民（県民）の知る権利がある。

カ 公開・開示による不利益が、非開示による利益を超えているとは言えないので、開示すべきである。

キ 人事といっても、既にずっと以前のもので、かつ人一人の職業上の重大な決定、判定に関わるものであり、行政の説明責任を果たしてもらいたい。

ク 実施機関は、既に人事に関することを新聞発表した。そうして、人一人の名誉、人権、人格権を著しく侵害し、異議申立人の不利益や権利侵害を生じさせてきている。プライバシー侵害もあったし、精神的心理的な苦痛や不安、恐怖もあった。

ケ 公務員の処遇を出す審査委員会で扱われた資料とその中身を公開してもらおう権利がある。

コ 不利益を受けた方にこそ、逐次公開の必要があるのである。

サ 条例第15条により、異議申立人の個人の権利利益を保護するために、全部の開示は当然のことである。訴訟のため、訴訟では、被告との対等を確保するため、当然全部の開示を求めて、異議申立人の権利利益を保護するのは当然である。

#### 4 実施機関の主張

実施機関から提出された非開示理由説明書による主張の要旨は次のとおりである。

開示請求の対象となった島根県公立学校教員指導力審査委員会における審議事項は、教員の人事に関することとして取り扱っている。このことは、条例第4条第2項第1号に定める県職員等の人事に関する事務であるため、条例第11条第1項の開示請求の対象外として非開示とした。

#### 5 審査会の判断

##### (1) 条例第11条第1項について

条例第11条第1項では、何人に対しても、公文書に記録されている自己の個人情報について開示請求をする権利を認めているが、同時に開示請求の対象となる個人情報から条例第4条第2項第1号に掲げる事務に係るものを除くこととしている。

条例第4条第2項第1号に掲げる事務とは、県の職員及び市町村立学校給与負担法（昭和23年法律第135号）第1条に規定する職員又は職員であった者に係る人事、給与、福利厚生等に関する事務である。

##### (2) 本件請求に係る個人情報について

本件請求に係る個人情報は、島根県公立学校教員指導力審査委員会で扱われた異議申立人に係る個人情報である。

当該審査委員会は、児童生徒等に適切な指導が行えない教員の認定等の決定に際し、客観性、公平性を確保するため、児童生徒等に適切な指導が行えない教員等への対応に関する要綱に基づき設置されており、児童生徒等に適切な指導が行えない教員の認定及び対応の決定並びに判定後の措置等の決定は、当該審査委員会の意見を聴いて行うこととされている。これに係る事務は条例第4条第2項第1号に掲げる人事に関する事務であると認められる。

(3) 実施機関の処分の妥当性について

条例第11条第1項では、開示請求の対象となる情報から条例第4条第2項第1号に掲げる事務に係るものを除くことを規定している。そして、本件請求に係る個人情報については、前述のとおり条例第4条第2項第1号に掲げる人事に関する事務に係るものであると認められるため、当審査会は、本件請求に係る個人情報を開示請求の対象とはならないものと判断する。

したがって、本件請求に係る個人情報を条例の適用外として非開示とした実施機関の処分は妥当であると認められる。

なお、異議申立人は、意見書において様々な主張をしているが、当審査会の判断に影響を及ぼすものではない。

(4) 以上から、冒頭「1 審査会の結論」のとおり判断する。

なお、現行条例では、職員等又は職員等であった者に係る人事、給与、福利厚生等に関する個人情報(以下「人事等情報」という)を開示請求の対象から除外している。これらの情報については、使用者である県と被使用者である職員との関係に基づく内部管理情報であり、これらの情報の開示を求めることを権利として認める場合、他の県民等との関係において権利の一部に均衡を欠くことから、開示請求の対象から除くものとされている。

しかし、個人情報の保護に関する法律(平成15年法律第57号)が平成17年4月から完全施行されており、民間の個人情報取扱事業者の従業員に関する個人情報については開示請求の対象とされていることからすると、他の県民等との関係において権利の一部に均衡を欠くという説明はもはや成り立たない。また、行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律(平成15年法律第58号)においても、人事等情報を開示請求の対象から除外していない。

確かに、人事等情報は県の内部管理情報ではあるが、一方で適正管理を義務づけられた県の保有する個人情報であることに変わりはない。したがって、上記の新たな状況を踏まえると、他の個人情報と同様に開示請求の対象とするよう条例の見直しを検討されるよう望みたい。

( 諮問第 1 4 号に関する審査会の処理経過 )

年 月 日	内 容
平成 1 9 年 2 月 1 9 日	実施機関から島根県個人情報保護審査会に対し諮問
平成 1 9 年 7 月 2 6 日	実施機関から非開示理由説明書を受理
平成 1 9 年 8 月 2 0 日	異議申立人の意見書を受理
平成 1 9 年 1 0 月 1 8 日 ( 審査会第 1 回目 )	審議
平成 1 9 年 1 2 月 1 3 日 ( 審査会第 2 回目 )	審議
平成 2 0 年 1 月 1 0 日 ( 審査会第 3 回目 )	審議
平成 2 0 年 2 月 7 日 ( 審査会第 4 回目 )	審議
平成 2 0 年 3 月 1 3 日 ( 審査会第 5 回目 )	審議
平成 2 0 年 5 月 2 8 日	島根県個人情報保護審査会が実施機関に対し答申

( 参考 )

島根県個人情報保護審査会委員名簿

氏 名	現 職	備 考
笠井 耕助	元 ( 株 ) 山陰中央新報社論説委員	会長代理
片岡 佳美	島根大学法文学部准教授	
藤田 達朗	島根大学大学院法務研究科教授	会長
古津 弘也	弁 護 士	
本藤三世子	( 財 ) しまね女性センター経営委員	